

# TARCZA FINANSOWA PFR PODSUMOWANIE PROGRAMU

Skuteczna ochrona bezpieczeństwa ekonomicznego pracowników i przedsiębiorstw podczas pandemii

WARSZAWA, 26.04.2022

# Tarcza Finansowa PFR – sprawnie wdrożony rządowy program osłonowy dla gospodarki podczas pandemii



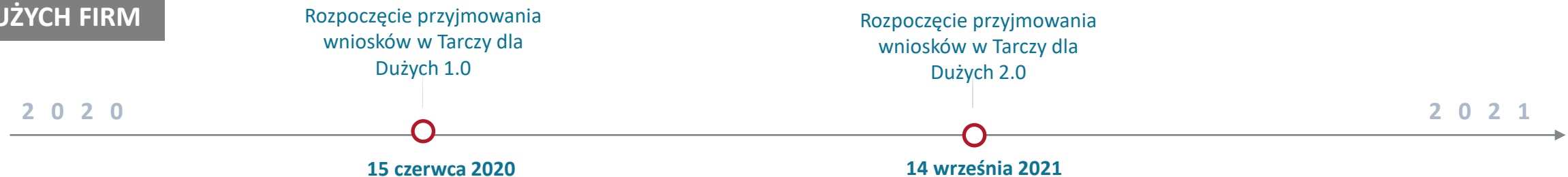
## TARCZA PFR 1.0



## TARCZA PFR 2.0



## TARCZA DLA DUŻYCH FIRM



# Największe w historii wsparcie rynku pracy i sektora przedsiębiorstw



**73,2 mld PLN**

WYPŁACONEGO WSPARCIA

**353 tys.**

FIRM,  
KTÓRE SKORZYSTAŁY  
ZE WSPARCIA

**3,2 mln**

CHRONIONYCH  
PRACOWNIKÓW

## TARCZA FINANSOWA PFR 1.0

**348 136**

FIRM  
BENEFICJENTÓW

**3,13 mln**

CHRONIONYCH  
PRACOWNIKÓW

**60,3 mld PLN**

ŁĄCZNE WSPARCIE

**69 tys. PLN**

ŚREDNIA KWOTA  
SUBWENCJI DLA  
MIKROFIRM

**576 tys. PLN**

ŚREDNIA KWOTA  
SUBWENCJI DLA MSP

## TARCZA FINANSOWA PFR 2.0

**47 677**

FIRM  
BENEFICJENTÓW

**363 tys.**

CHRONIONYCH  
PRACOWNIKÓW

**7,1 mld PLN**

ŁĄCZNE WSPARCIE

**81 tys. PLN**

ŚREDNIA KWOTA  
SUBWENCJI DLA  
MIKROFIRM

**530 tys. PLN**

ŚREDNIA KWOTA  
SUBWENCJI DLA MSP

## TARCZA FINANSOWA DLA DUŻYCH FIRM 1.0 i 2.0

**161**

FIRM  
BENEFICJENTÓW

**120 tys.**

CHRONIONYCH  
PRACOWNIKÓW

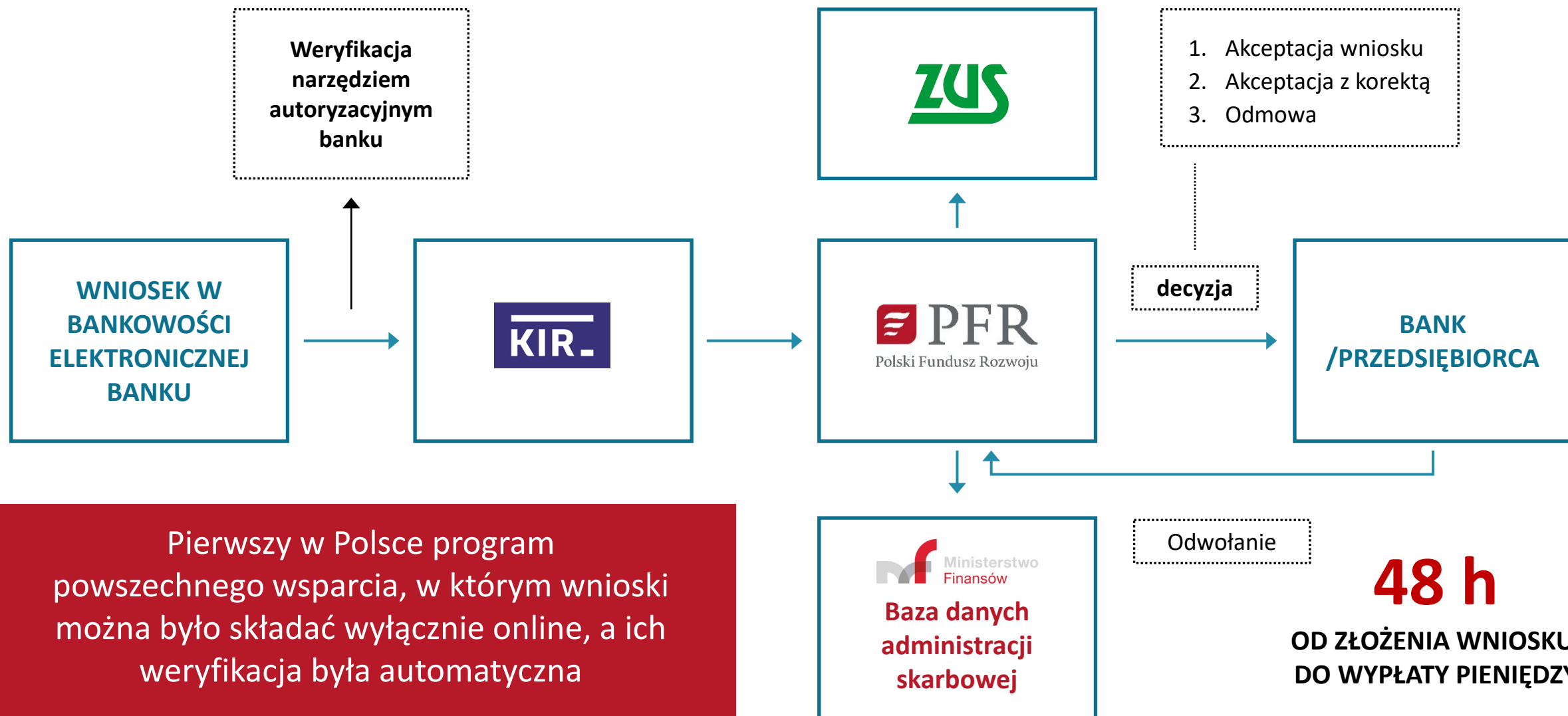
**5,8 mld PLN**

ŁĄCZNE WSPARCIE

**36 mln PLN**

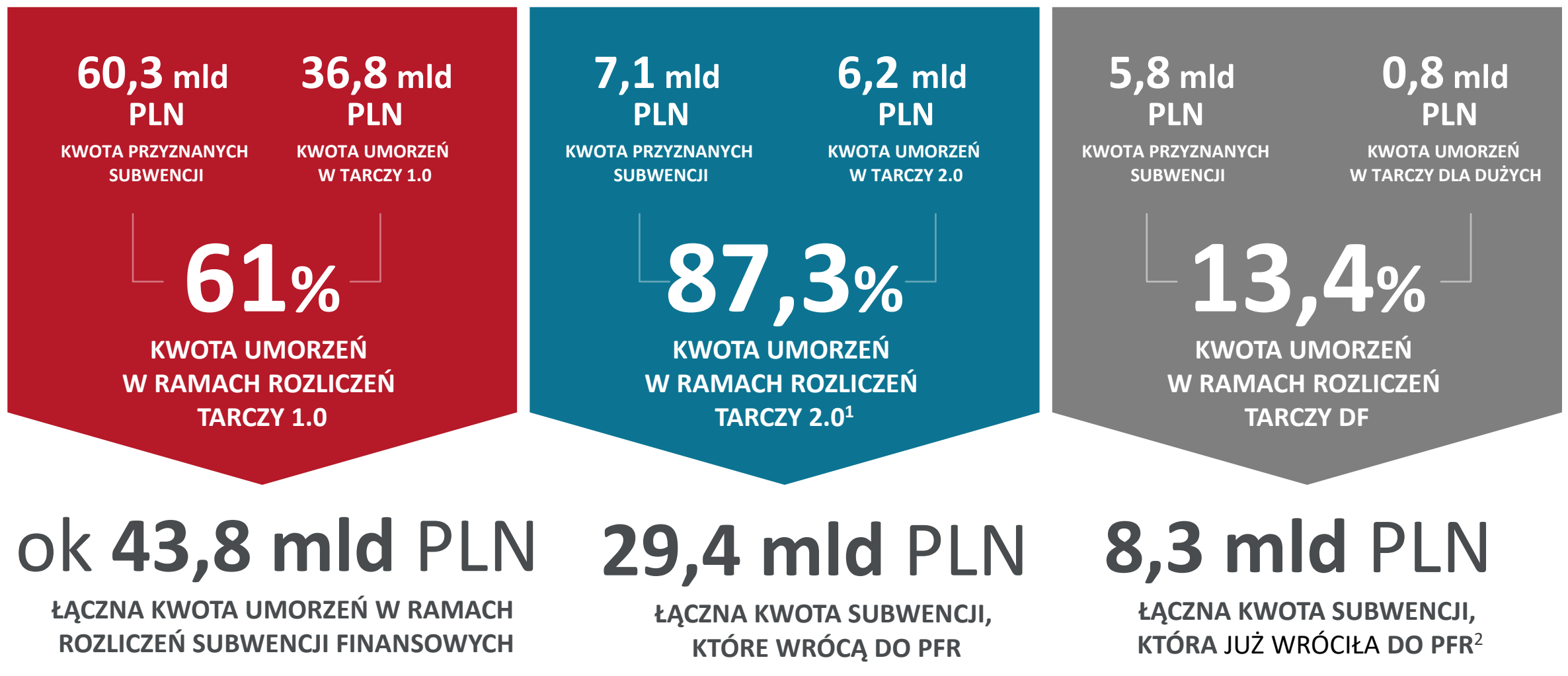
ŚREDNIA KWOTA WSPARCIA  
NA BENEFICJENTA

# Wypłaty dla MMŚP oparte o zaawansowany technologicznie system



Pierwszy w Polsce program powszechnego wsparcia, w którym wnioski można było składać wyłącznie online, a ich weryfikacja była automatyczna

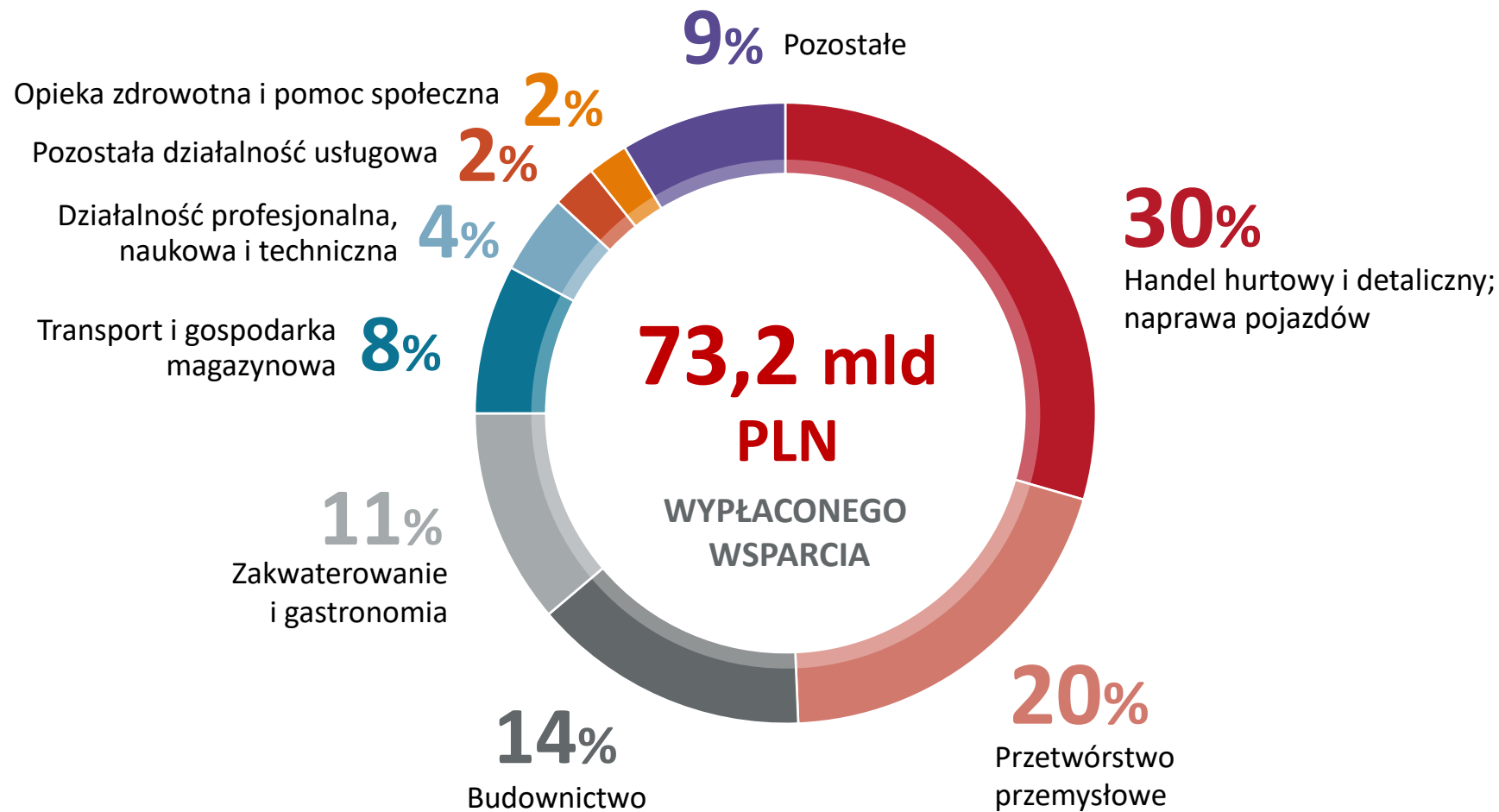
# Umorzenie subwencji zrekompensowało firmom straty związane z pandemią - ochrona miejsc pracy oraz wsparcie odporności i rozwoju



<sup>1</sup> Prognoza umorzeń dla Tarczy Finansowej PFR 2.0 dla MMŚP (uwzględniono poziom umorzeń dla mikroprzedsiębiorstw przy założeniu redukcji zatrudnienia analogicznym do poziomu z programu 1.0) oraz Tarczy Finansowej PFR dla Dużych Przedsiębiorstw

<sup>2</sup> Łączny zwrot z Tarczy Finansowej PFR 1.0 i 2.0 dla MSP i Dużych Firm

# Przyznane wsparcie w podziale na branże



\*Procent przyznanej kwoty całkowitej dla beneficjentów Tarcz Finansowych 1.0 i 2.0 oraz Tarczy dla Dużych Firm.

# Tarcza dla Dużych Firm – ścisła weryfikacja wniosków dużych firm



**612**  
ZŁOŻONYCH  
WNISKÓW

WARTOŚĆ  
**18,2**  
mld PLN



Due diligence i analiza wniosków  
przez zespoły analityczne PFR

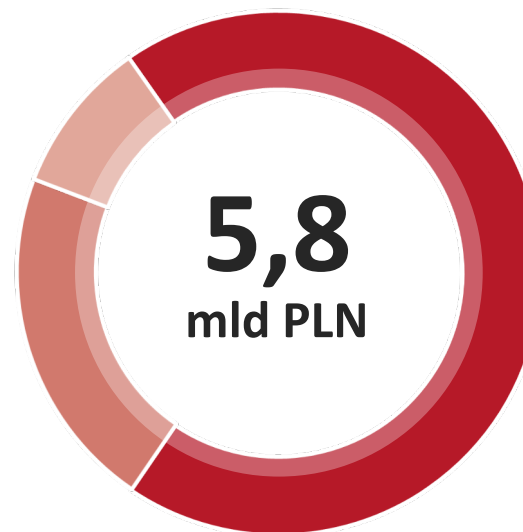
**232**  
POZYTYWNE  
ROZPATRZONYCH  
WNISKÓW  
OD **161** FIRM

WARTOŚĆ  
**5,8**  
mld PLN

Podział przyznanych środków w ramach  
Tarczy dla Dużych Firm

**10%**  
Pożyczka  
preferencyjna  
2.0

**21%**  
Pożyczka  
preferencyjna  
1.0



**69%**  
Pożyczka  
płynnościowa

**5,8**  
mld PLN



**120 tys.**

PRACOWNIKÓW ZATRUDNIONYCH  
W FIRMACH OBJĘTYCH PROGRAMEM

# Wybrani beneficjenci Tarczy dla Dużych Firm



 <p>POLSKIE LINIE LOTNICZE * <b>LOT</b></p>	 <p><b>JSW SA</b></p>	 <p>POLSKA GRUPA GÓRNICZA</p>	 <p><b>enter</b>air</p>	 <p><b>CCC</b></p>
 <p><b>ITAKA</b></p>	 <p><b>empik</b></p>	 <p>Międzynarodowe Targi Poznańskie</p>	 <p><b>VENEZIA</b><sup>®</sup></p>	 <p><b>KROSS</b></p>
 <p><b>mosty</b>łódź</p>	 <p><b>AMI</b></p>	 <p><b>EPO</b> TRANS Logistic S.A.</p>	 <p><b>KROSNO</b> BRILLIANCE IN GLASS SINCE 1923</p>	 <p><b>wojas</b></p>
 <p><b>RAIL POLSKA</b></p>	 <p><b>Exact Systems</b><sup>®</sup></p>	 <p><b>RAINBOW</b></p>	 <p><b>INTER SPORT</b></p>	 <p><b>HANPLAST</b></p>
 <p><b>VIVE</b><sup>®</sup> Textile Recycling</p>	 <p><b>Brintons AGNELLA</b></p>	 <p><b>wakacje</b>  <b>pl</b></p>	 <p><b>ZDROJOWA HOTELS</b><sup>®</sup></p>	 <p><b>INTERCONTINENTAL</b><sup>®</sup> WARSZAWA</p>

\*Program dla PPL LOT indywidualnie notyfikowany przez Komisję Europejską, zawarty w całościowej wartości programu DP.



# KOSZTY PROGRAMU I ZAPOBIEGANIE NADUŻYCIOM





- Ustawa z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (art. 21a ust. 1 tej ustawy);
- Komunikat Komisji Europejskiej „Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19” (2020/C 91 I/01) z dnia 20 marca 2020 r. z późn. zm.;
- Decyzja Komisji Europejskiej z dnia 27 kwietnia 2020 r. SA.56996 z późn. zm. (dot. Tarczy Finansowej PFR dla MŚP 1.0);
- Decyzja Komisji Europejskiej z dnia 23 grudnia 2020 r. SA.59763 z późn. zm. (dot. Tarczy Finansowej PFR dla MŚP 2.0);
- Decyzje Komisji Europejskiej nr SA.57306 (2020/N), nr SA.57054 (2020/N), nr SA.57055 (2020/N), nr SA.59872 (2020/N) nr SA.62752 (2021/N) z dnia 17 czerwca 2021 r. (Tarcza dla Dużych Firm)
- Uchwała Rady Ministrów nr 50/2020 z dnia 27 kwietnia 2020 r. w sprawie programu rządowego „Tarcza finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju dla małych i średnich firm” z późn. zm.;
- Uchwała Rady Ministrów nr 2/2021 z dnia 5 stycznia 2021 r. w sprawie programu rządowego „Tarcza finansowa 2.0 Polskiego Funduszu Rozwoju dla mikro, małych i średnich firm” z późn. zm.
- Uchwała Nr 51/2020 Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2020 r. w sprawie programu rządowego „Tarcza finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju dla dużych firm” z późn. zm.
- Regulaminy Programów
- Procedury PFR

# Olbrzymia skala obsługi operacyjnej programu Tarcz Finansowych



## TARCZA FINANSOWA PFR 1.0

**387 815**

FIRM WNIOSKUJĄCYCH

**549 776**

WNIOSKÓW

**348 136**

POZYTYWNYCH  
DECYZJI

POSTĘPOWANIA WYJAŚNIAJĄCE

**19 826**

NA ETAPIE  
WNIOSKOWANIA

**42 752**

NA ETAPIE  
UMORZEŃ

## TARCZA FINANSOWA PFR 2.0

**54 269**

FIRM WNIOSKUJĄCYCH

**78 486**

WNIOSKÓW

**47 677**

POZYTYWNYCH  
DECYZJI

POSTĘPOWANIA WYJAŚNIAJĄCE

**4 957**

NA ETAPIE  
WNIOSKOWANIA

## TARCZA FINANSOWA DLA DUŻYCH FIRM 1.0 i 2.0

**612**

ZŁOŻONYCH WNIOSKÓW,  
PRZEANALIZOWANYCH PRZEZ  
KOMITET INWESTYCYJNY

**161**

BENEFICJENTÓW

**232**

WNIOSKI ROZPATRZONE  
POZYTYWNE

**15 790** otwartych postępowań windykacyjnych

# Całkowite koszty programu przez 10 lat poniżej 2% PKB



Wartość programu

**100 mld**

Wartość obligacji  
wyemitowanych przez PFR

**73,9 mld**

Wartość przekazana do firm  
**73,22 mld**

Umorzenia

43,88 mld

Pożyczki i subwencje do spłaty  
29,34 mld

Łączne koszty obsługi programu  
**1,69 mld**  
1,69% wartości programu

Koszty bezpośrednie MRiT 0,24% programu  
0,24 mld łącznie

Wynagrodzenie PFR 1,45% programu  
150 mln zł rocznie (1,45 mld)

Łączne koszty odsetek od obligacji

**6,53 mld**

8,8 % wartości wyemitowanych obligacji

**Brak opłat banków**

# Podsumowanie kosztów obsługi programu Tarcz Finansowych



## Struktura kosztów obsługi Tarczy Finansowej poniesionych przez PFR

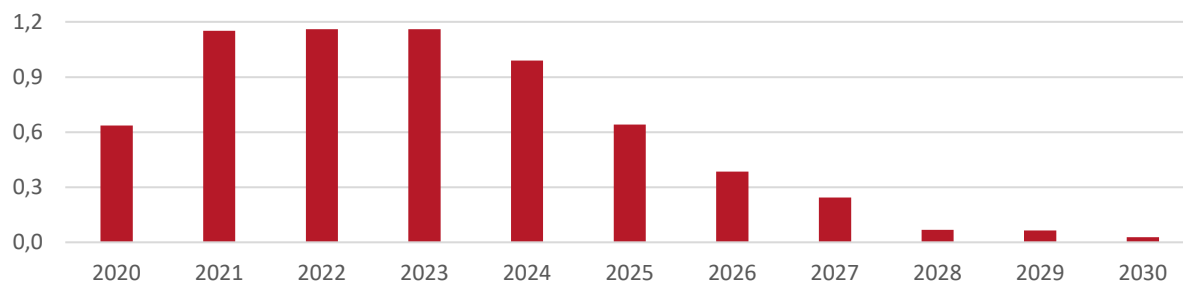
### Koszty obsługi programu dla PFR<sup>1</sup>

Koszty telekomunikacyjne i informatyczne  
**21%**

Koszty usług prawno-podatkowych  
**59 %**

Pozostałe koszty  
**20%**

### Koszt odsetek od wyemitowanych obligacji w latach 2020-2030 (mld zł)



Rzeczywiste wykonanie kosztów w latach 2020-2021, prognoza na lata 2022-2030 r.

<sup>1</sup> Bez uwzględnienia kosztów wynagrodzeń pracowników zaangażowanych w realizację programu

<sup>2</sup> Średnia ważona oprocentowania wyemitowanych obligacji PFR z pominięciem wpływu tenoru obligacji.

Średnie oprocentowanie  
wyemitowanych obligacji<sup>2</sup>

**1,57 %**

Wartość nominalna obligacji  
wyemitowanych przez PFR

**73,9 mld**

ISIN	Wielkość nominalna emisji (zł)	Data wykupu
PLPFR0000019	16 325 000 000,00	29.03.2024
PLPFR0000027	18 500 000 000,00	31.03.2025
PLPFR0000035	15 175 000 000,00	22.09.2025
PLPFR0000043	10 000 000 000,00	07.06.2027
PLPFR0000050	2 000 000 000,00	05.03.2030
PLPFR0000068	500 000 000,00	10.12.2027
PLPFR0000076	2 000 000 000,00	30.09.2030
PLPFR0000084	900 000 000,00	30.09.2030
PLPFR0000092	5 250 000 000,00	30.08.2030
PLPFR0000050	1 250 000 000,00	05.03.2030
PLPFR0000100	1 000 000 000,00	05.02.2028
PLPFR0000118	1 000 000 000,00	12.02.2028

# Koszt obsługi Tarczy Finansowej na niskim poziomie rynkowym



Średnie wynagrodzenie funduszy inwestycyjnych w PL<sup>1</sup>

**0,91 %**

Średnia relacja kosztów operacyjnych banków do aktywów<sup>2</sup>

**1,56 %**

Średnie wynagrodzenie za zarządzanie funduszami PPK<sup>3</sup>

**0,34 %**

Wynagrodzenie PFR za obsługę Tarczy Finansowej<sup>4</sup>

**0,15 %**

<sup>1</sup> dane [Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego](#)

<sup>2</sup> [Aktywa / koszty administracyjne + amortyzacja;](#)

<sup>3</sup> [dane PFR](#)

<sup>4</sup> *Prognoza średniego rocznego wynagrodzenia PFR na lata 2020-2030*

# Skuteczne zapobieganie ryzyku nadużyć



## 5 LINII OBRONY PRZED WYŁUDZENIAMI Z TARCZ



46 270

FIRMY, KTÓRYCH WNIOSKI ZOSTAŁY ODRZUCINE NA ETAPIE WNIOSKOWANIA TARCZY 1.0 i 2.0

2412

FIRMY, KTÓRE **NIE OTRZYMAŁY UMORZENIA SUBWENCJI W PROGRAMIE Z UWAGI NA RYZYKO NADUŻYĆ** (stan aktualny)

819

FIRMY, KTÓRE **OTRZYMAŁY WEZWANE DO ZWROTU CAŁOŚCI SUBWENCJI** (stan aktualny)

poniżej **1%** 

PROCENT FIRM, WŚRÓD KTÓRYCH WYKRYTO NIEPRAWIDŁOWOŚCI NA ETAPIE KONTROLI NASTĘPCZEJ I PROCESU UMORZEŃ (stan na 26.04.2022)



*„Od 8 maja 2020 r. w CBA powołany został zespół, którego zadania obejmują m.in.: osłonę procesu dystrybucji wsparcia finansowego obejmującą weryfikację osób i podmiotów uczestniczących w realizacji programów PFR, ocenę procedur funkcjonowania obydwu programów (MMŚP/DP) aż do etapu ewentualnego umorzenia pomocy finansowej oraz szkolenia antykorupcyjne dla kadry zarządzającej PFR.”*

## 500

Orientacyjna aktualna liczba postępowań prowadzonych przez organy (Policję, Prokuraturę, CBA) w zakresie wyłudzeń subwencji

# Polski program wyróżnia się bezpieczeństwem na tle wielu krajów



## Niedostateczna kontrola:

*“Nadzwyczaj łatwo i niebiurokratycznie można było uzyskać dotację w Berlinie. Senat czyli rząd landu Berlin nie stawiał prawie żadnych wymogów. Wystarczyło na odpowiedniej stronie internetowej podać nazwisko, numer podatkowy firmy i wysłać wniosek o wsparcie.”*



## Marnotrawstwo publicznych środków:

*„Szacuje się, że w samym Berlinie „nadpłacono” czyli wydano w sposób nieuzasadniony 1,3 mld euro.”*

<https://alebank.pl/koronawirus-w-niemczech-pomoc-dla-firm-i-obywateli-okazja-dla-cwaniakow-i-oszustow/?id=321479&catid=25926>



## Pieniądze dla banków:

*“Even as tens of thousands of small businesses were shut out of the program, banks made more than \$10 billion in fees” .*



## Pieniądze dla bogatych:

*“Like the Los Angeles Lakers basketball team, the eighth most valuable sports team in the world, worth an estimated \$3.7 billion, according to [Forbes](#)”.*



## Pieniądze dla kwitnących biznesów:

*„[Chembio Diagnostics](#), a company based in Long Island, N.Y., that manufactures infectious disease tests, got nearly \$3 million from the program”.*

<https://www.npr.org/2020/05/04/848389343/how-did-the-small-business-loan-program-have-so-many-problems-in-just-4-weeks>



# EFEKTY PROGRAMU



# 353 551

WSPARTYCH FIRM  
W RAMACH TARCZ 1.0 i 2.0

W TYM

## 19

W RESTRUKURYZACJI

## 167

W LIKWIDACJI

Spośród przedsiębiorstw,  
które wzięły udział w programach



tylko **0,05%** nie zdołało przetrwać  
i uległo restrukturyzacji lub likwidacji.

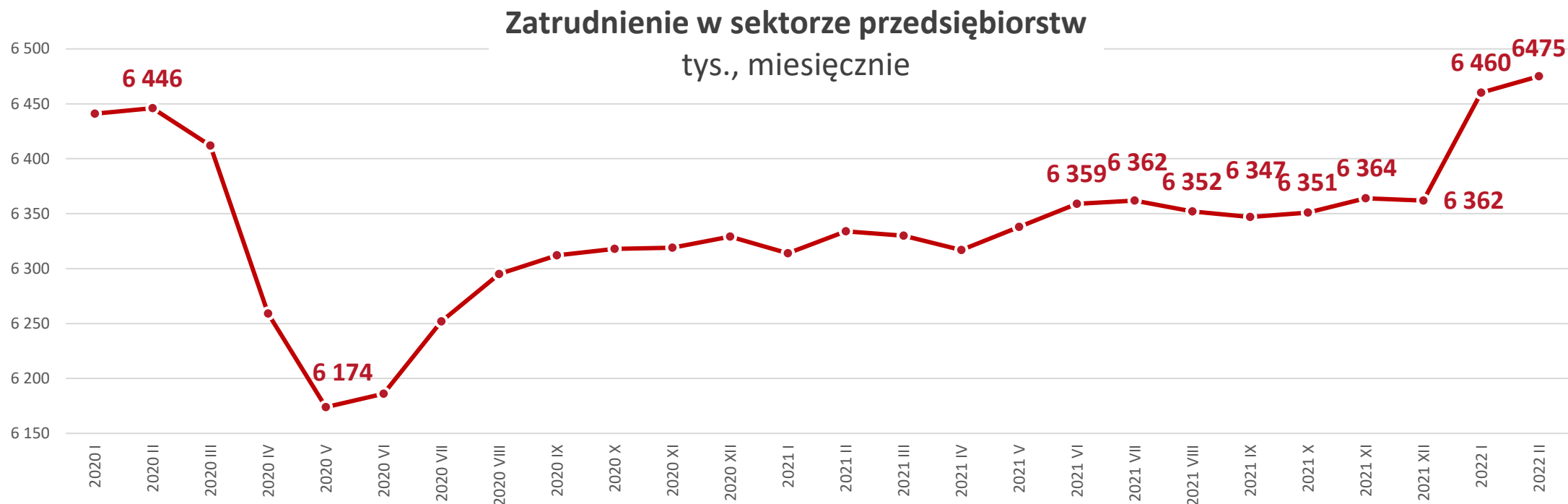
# Zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw ok. 30 tys. powyżej poziomu z przed COVID



Tarcza Finansowa chroniła podczas pandemii **3,2 mln miejsc pracy**. Szacujemy, że bez programu spadek zatrudnienia wniósłby blisko **900 tysięcy** zamiast **272 tysięcy** w 2 kw. 2020 r. Oznacza to, że Tarcza uratowała około 600 tysięcy miejsc pracy.

**90%** BENEFICJENTÓW UTRZYMAŁO ZATRUDNIENIE

**4%** WZROST ZATRUDNIENIA W FIRMACH, KTÓRE OTRZYMAŁY SUBWENCJE

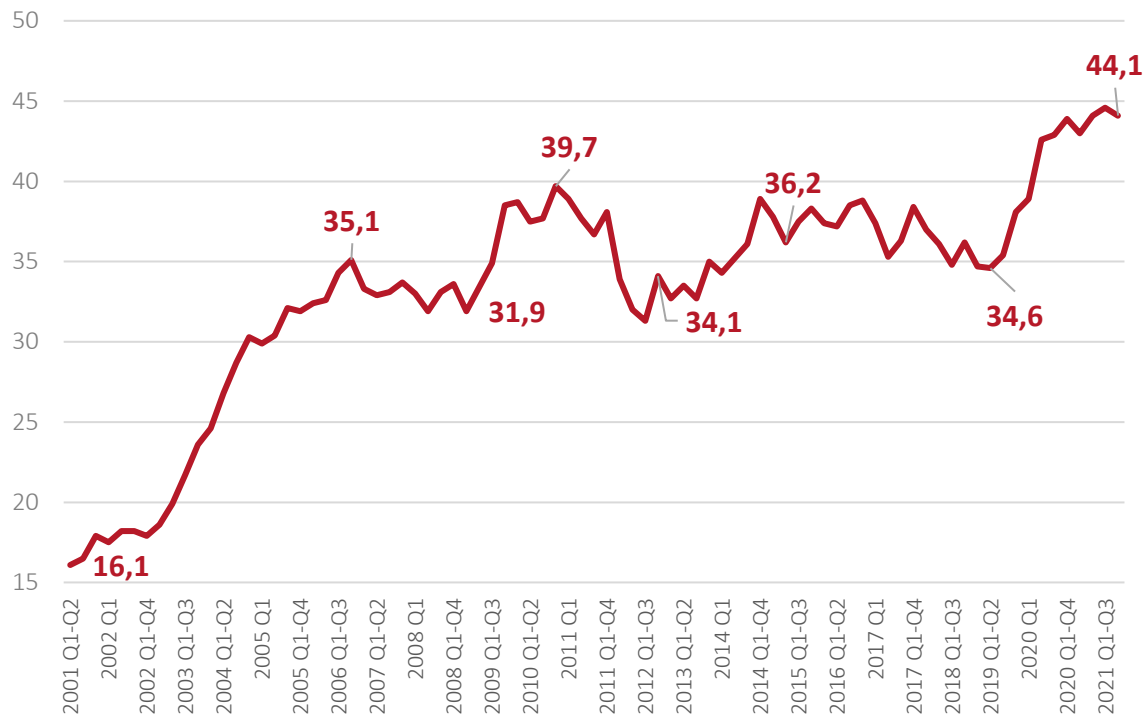


• Źródło: GUS, biuletyn statystyczny oraz Informacje Sygnalne

# Płynność na historycznie wysokim poziomie



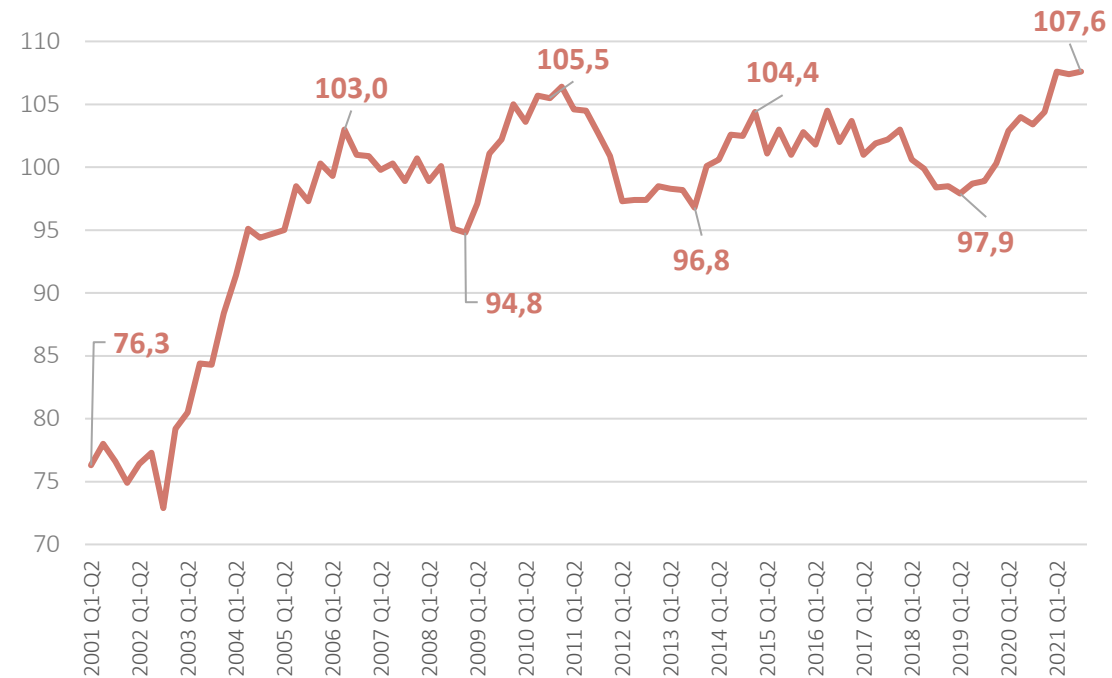
## Wskaźnik płynności finansowej I stopnia w %



Źródło: GUS, Biuletyn Miesięczny

**Wskaźnik płynności finansowej I stopnia**  
to relacja inwestycji krótkoterminowych do zobowiązań krótkoterminowych (bez funduszy specjalnych)

## Wskaźnik płynności finansowej II stopnia w %



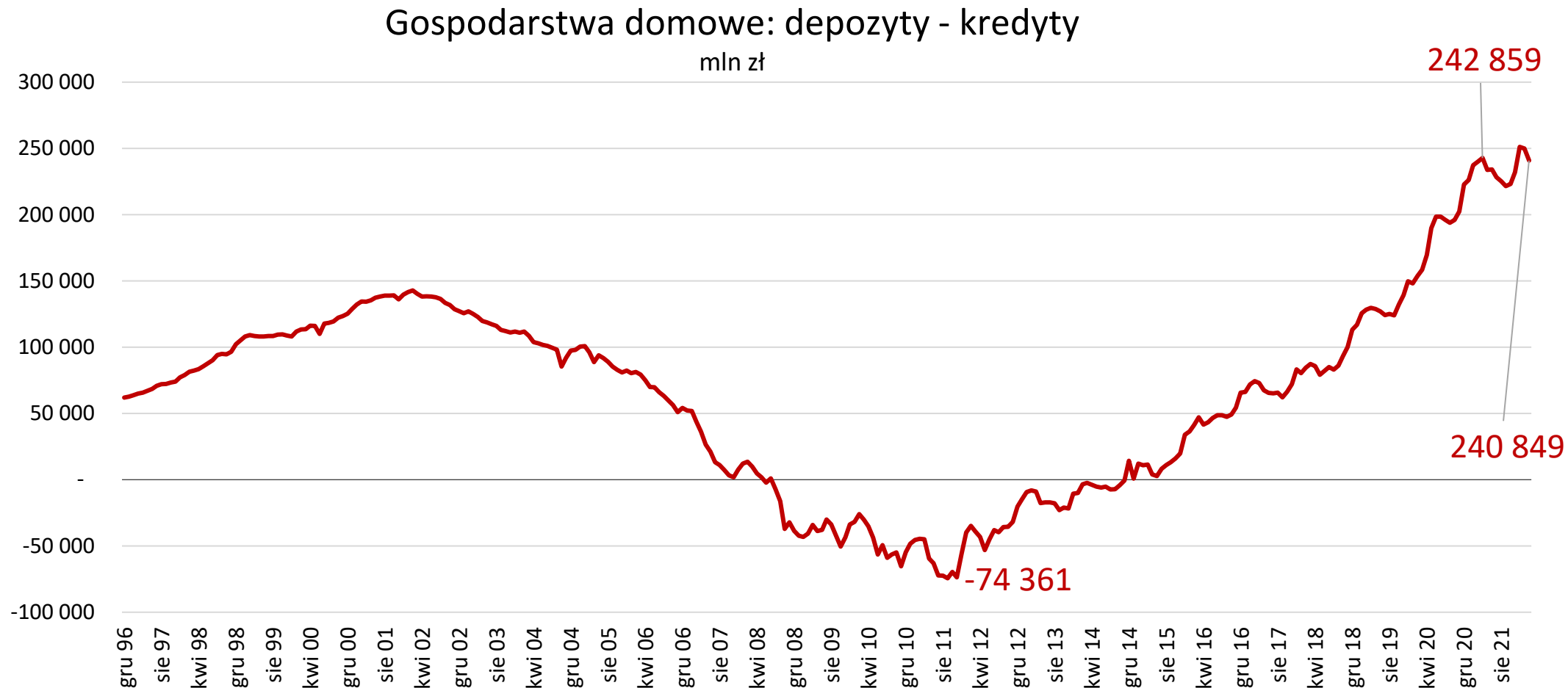
Źródło: GUS, Biuletyn Miesięczny

**Wskaźnik płynności finansowej II stopnia**  
to relacja inwestycji krótkoterminowych i należności krótkoterminowych do zobowiązań krótkoterminowych (bez funduszy specjalnych)



# Kredyty i depozyty gospodarstw domowych

Nadwyżka depozytów nad kredytami w gospodarstwach domowych stabilna w okolicy 240 mld.

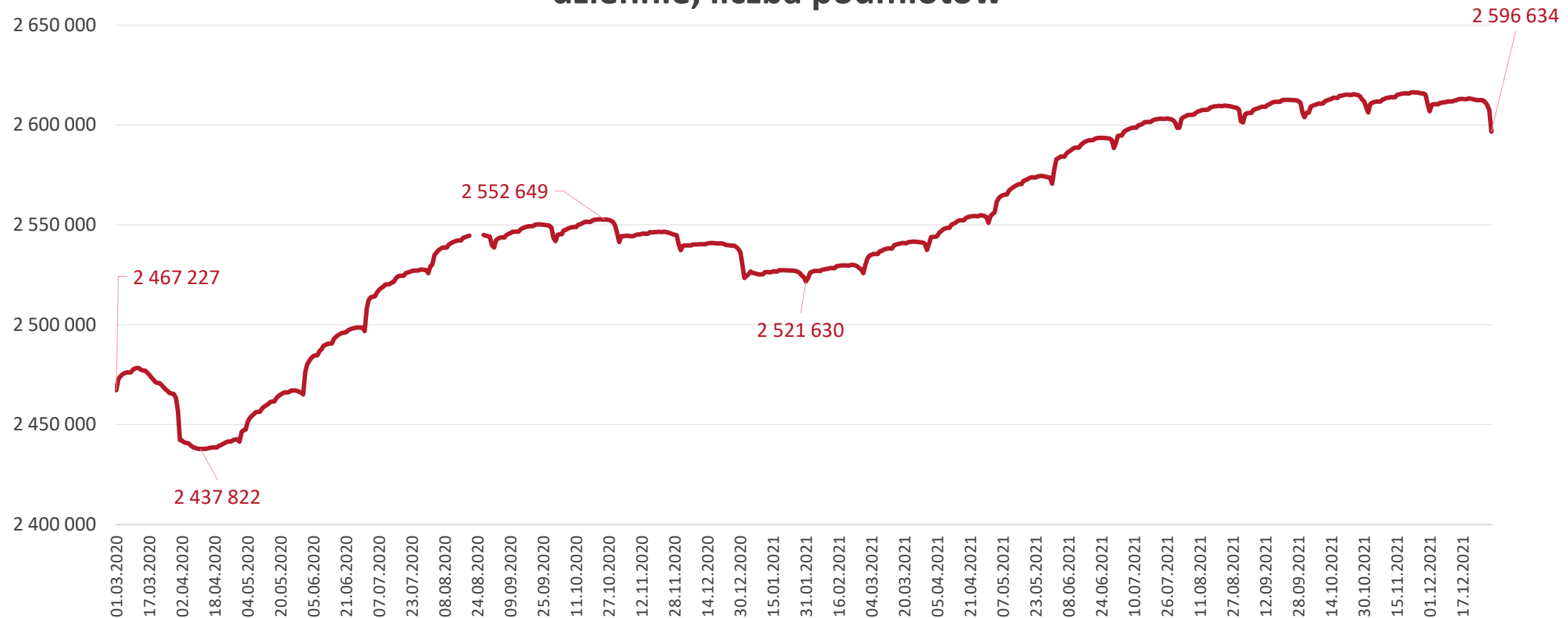


Źródło: NBP, Należności i zobowiązania banków

Pomiędzy 1 marca 2020 r., a 31 grudnia 2021 r. przybyło ok. **129** tys. aktywnych jednoosobowych działalności gospodarczych tj. przyrosło ich ok. **5,2%**.



### Podmioty aktywne, dziennie, liczba podmiotów

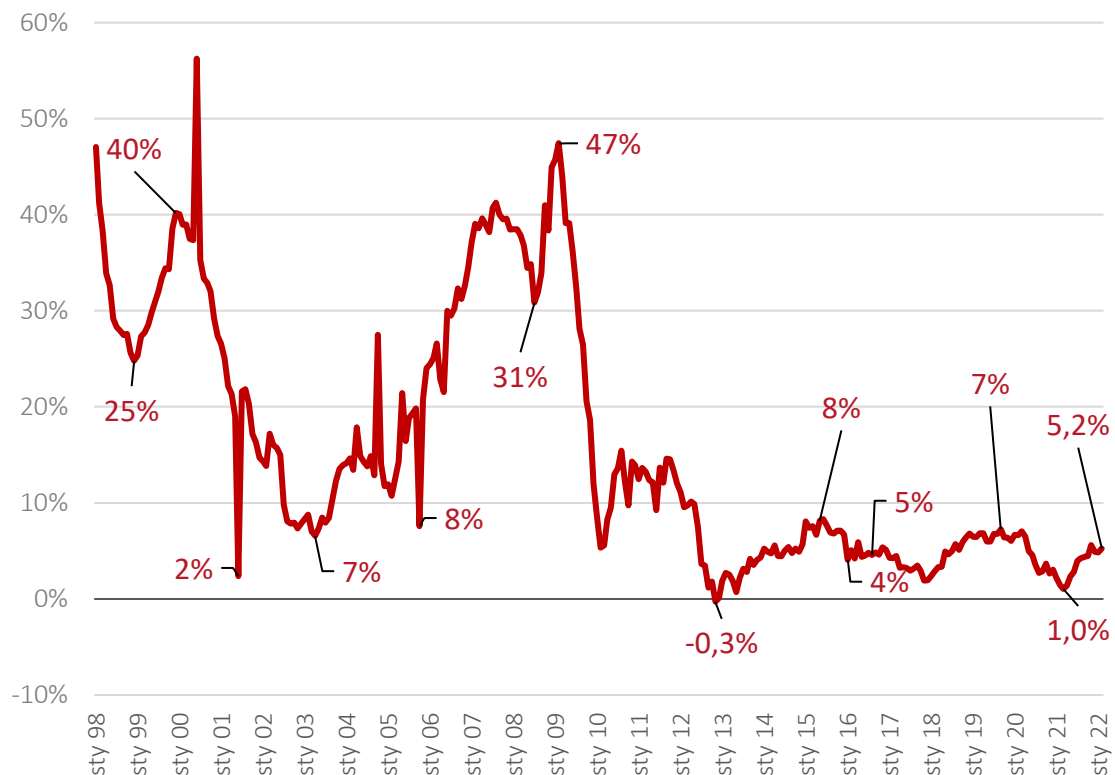


Źródło: CEIDG

# Dynamika kredytów i depozytów dla osób indywidualnych



Dynamika kredytów bankowych dla gospodarstw domowych  
% rok do roku, od 1998



Źródło: NBP, Należności i zobowiązania banków, [B\_K\_GD]

Depozyty bankowe gospodarstw domowych  
dynamika rok do roku %, od grudnia 1997



Źródło: NBP, Należności i zobowiązania banków, [B\_Z\_SK2]

# Dynamika kredytów dla przedsiębiorstw oraz podaży pieniądza



Dynamika kredytów bankowych dla przedsiębiorstw  
% rok do roku, od 2003



Źródło: NBP, Należności i zobowiązania banków, [B\_K\_P]

Miary Pieniądza  
% dynamika rok-do-roku, od 1997



Źródło: NBP, Miary Pieniądza

# Silne odbicie gospodarki po pandemii



Dane o wzroście PKB, inwestycji i konsumpcji, kwartalnie od 2018 do 2021 r.

	2018				2019				2020				2021			
	I kw.	II kw.	III kw.	IV kw.	I kw.	II kw.	III kw.	IV kw.	I kw.	II kw.	III kw.	IV kw.	I kw.	II kw.	III kw.	IV kw.
<b>PKB</b>	5.3	5.5	5.5	5.1	5.5	5.4	4.6	3.7	2.2	-8.2	-1.5	-2.5	-0.8	11.2	5.3	7.3
<b>Spożycie indywidualne</b>	2.8	2.6	2.4	2.1	2.3	2.4	2.5	1.9	0.7	-6	0.2	-1.6	0	7.2	2.7	3.9
<b>Nakłady brutto na środki trwałe</b>	1.3	1	1.9	2.2	1.3	1.2	0.6	1.3	0.3	-1.4	-1.3	-3.8	0.2	0.9	1.5	2.5

Źródło: Główny Urząd Statystyczny, Wstępny szacunek produktu krajowego brutto w 4 kwartale 2021 roku



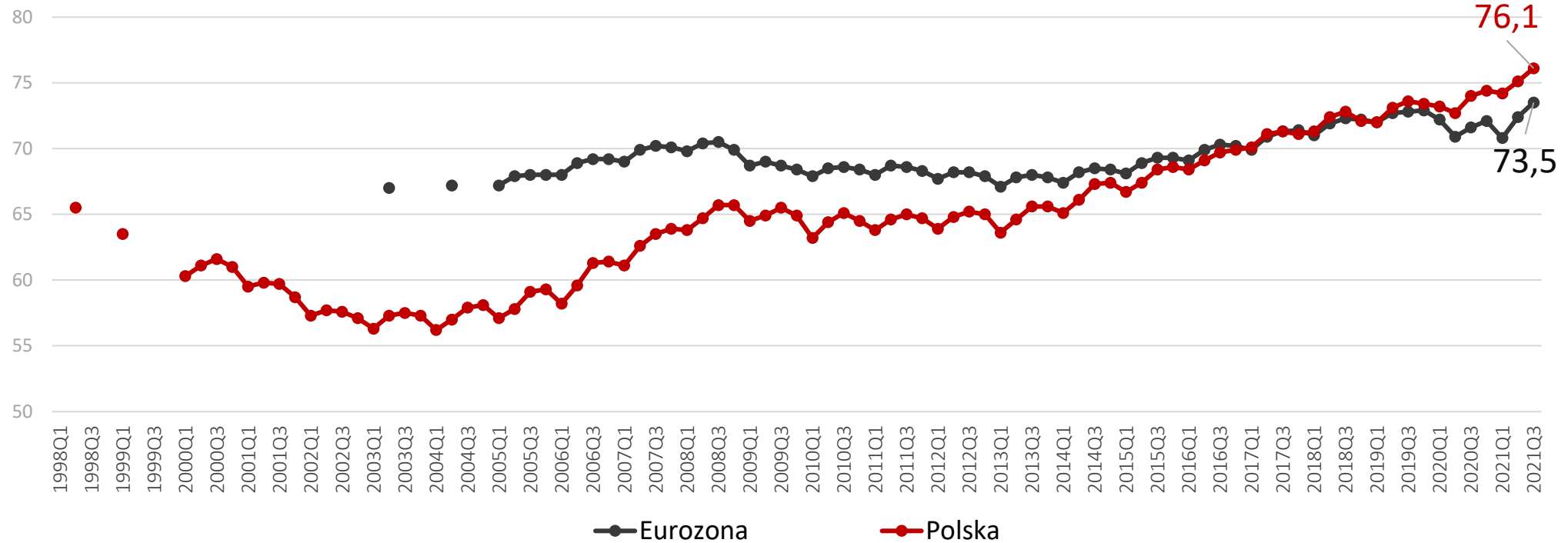
# Stopa zatrudnienia na rekordowym poziomie pomimo pandemii



## Stopa zatrudnienia w Polsce od 2020 wzrosła powyżej przeciętnej dla strefy Euro

### Stopa zatrudnienia 20-64

LFS, resident population concept, %, quarterly

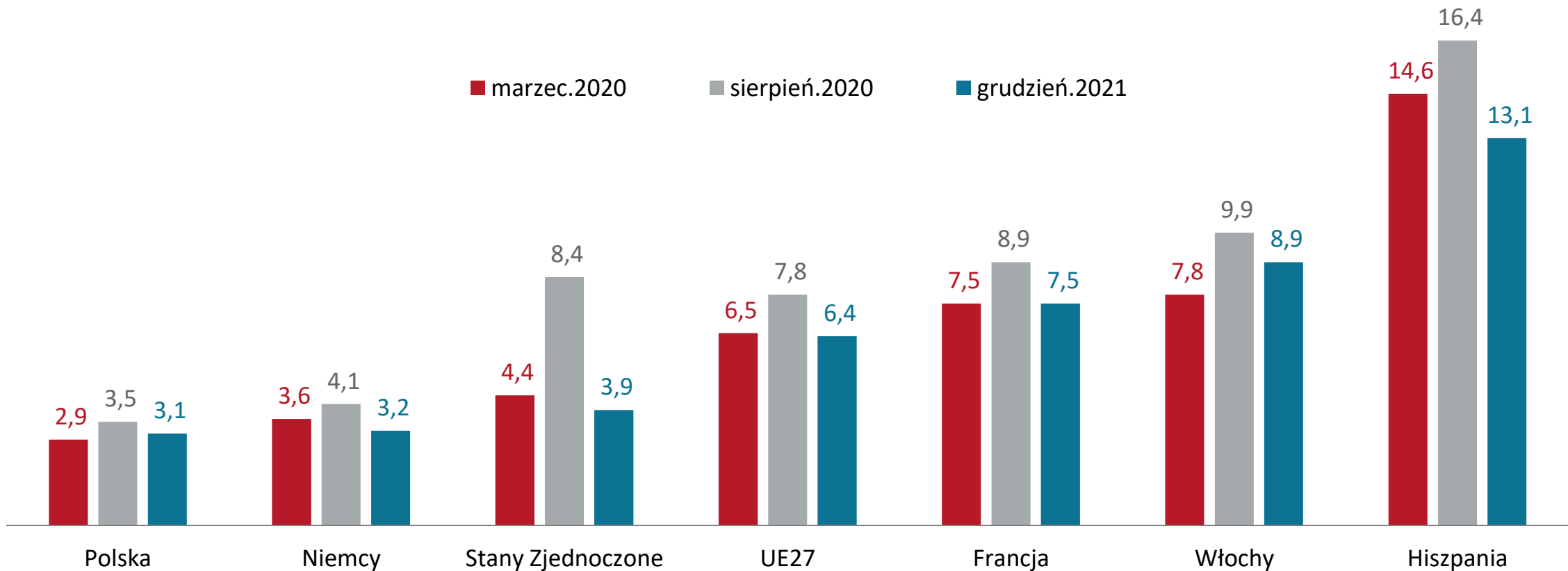


Źródło: Eurostat, [lfsq\_ergan]

# Stopa bezrobocia w Polsce w trakcie pandemii wzrosła o 0,6 p.proc., a na koniec 2021 r. wróciła do poziomu zbliżonego sprzed wybuchu pandemii



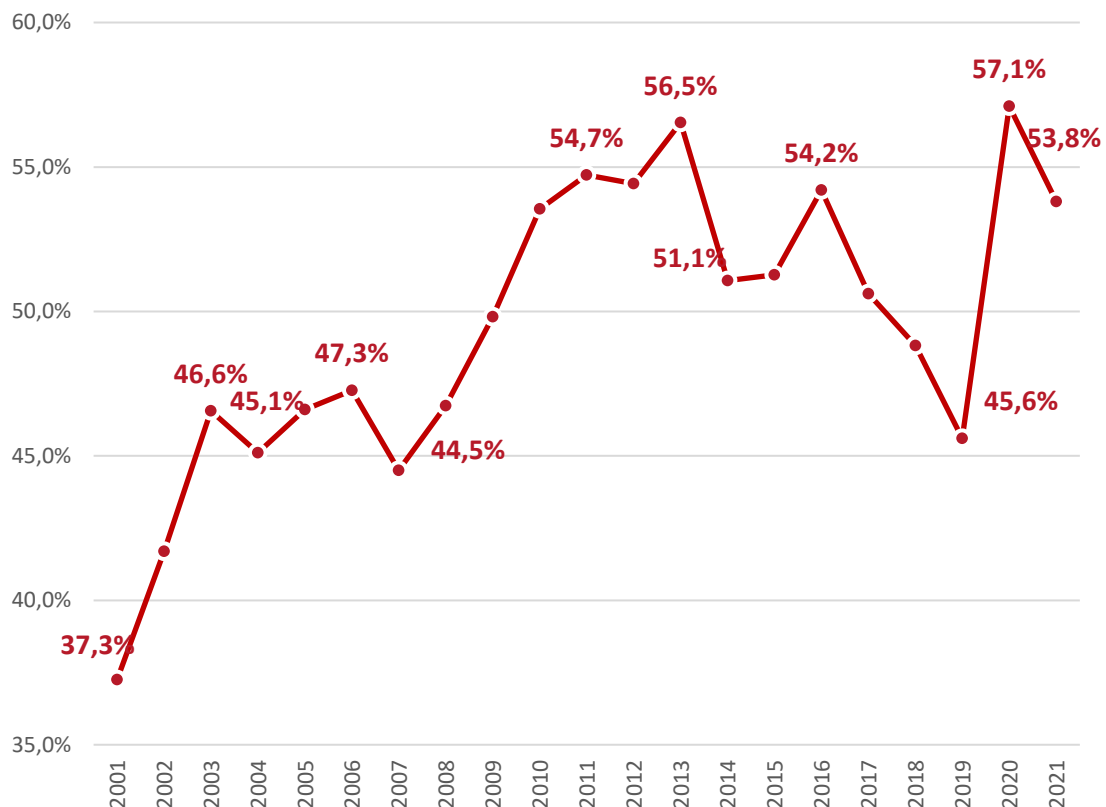
## Stopa bezrobocia w wybranych miesiącach lat 2020-2021



# Tarcza Finansowa i Tarcza Antykryzysowa były efektywną inwestycją w utrzymanie potencjału rozwojowego gospodarki przy utrzymaniu stabilnych finansów publicznych

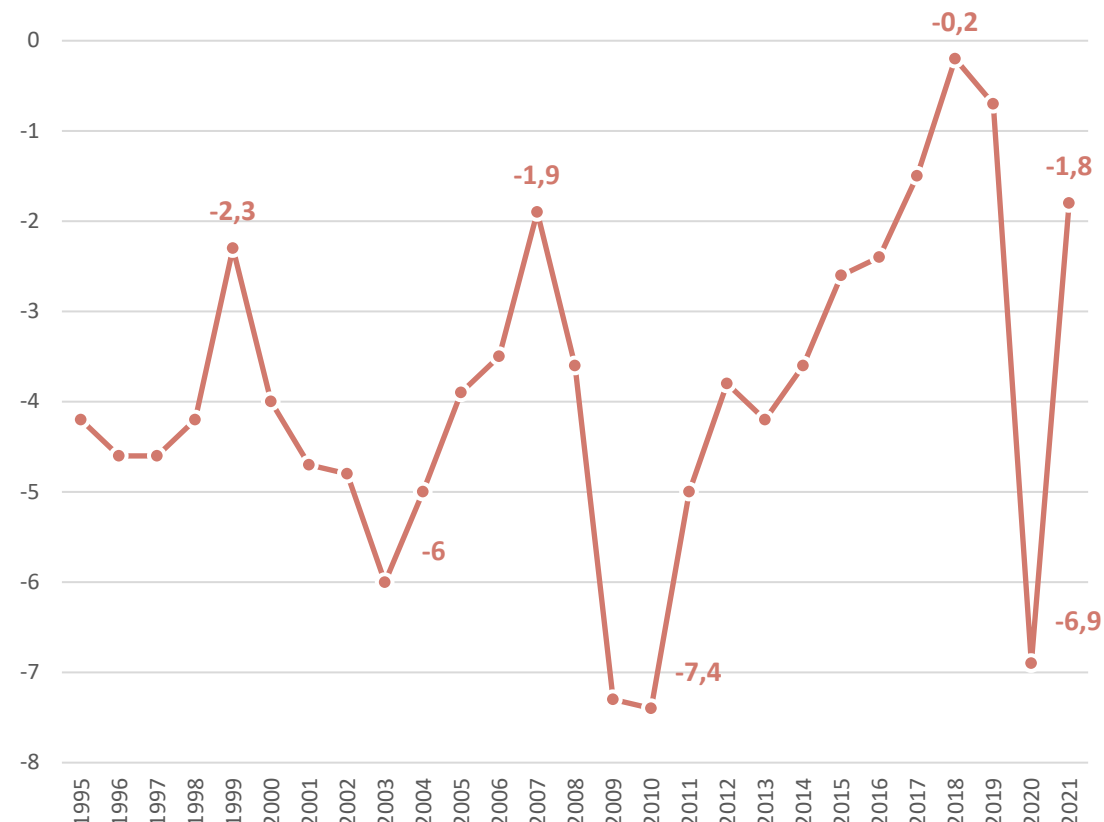


## Dług sektora General Government



Źródło: Ministerstwo Finansów oraz GUS (za lata 2020 i 2021)

## Deficyt general government w relacji do PKB

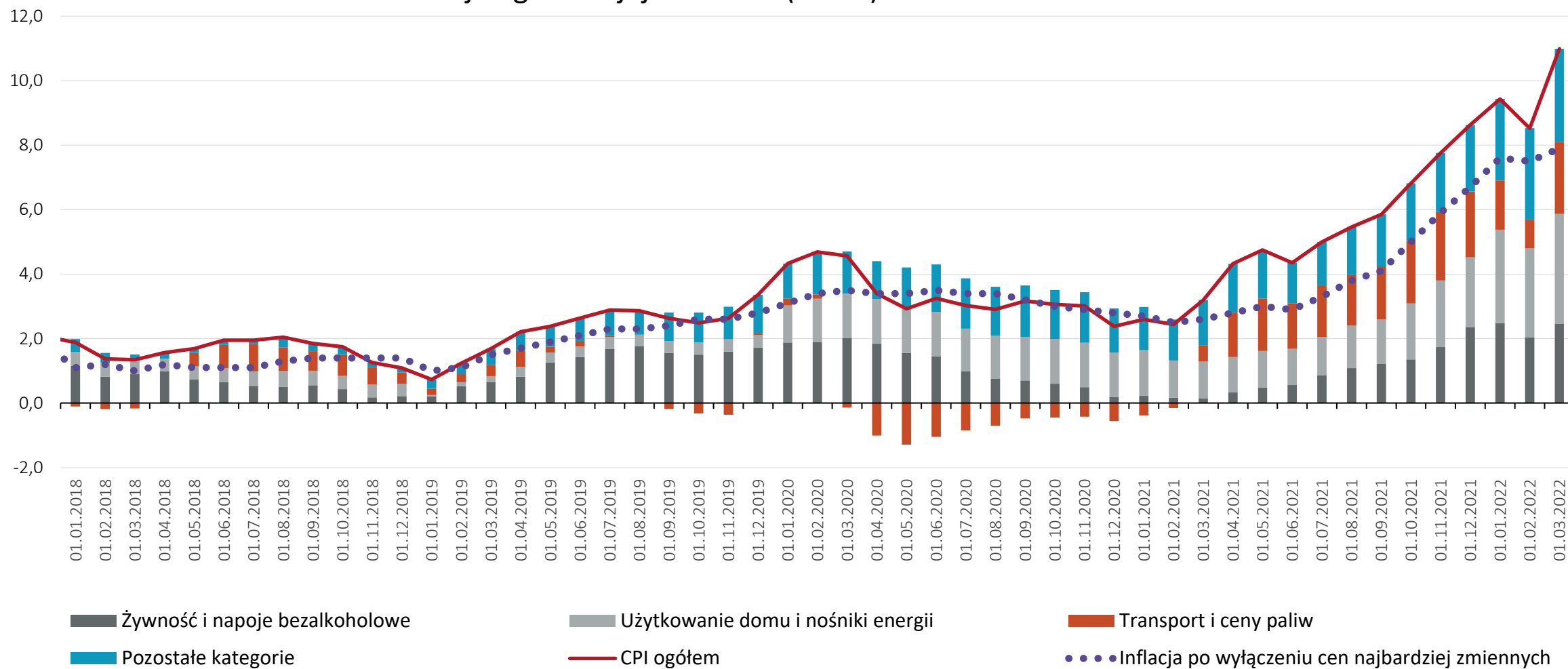


Źródło: Eurostat oraz GUS (za lata 2020 i 2021)

# Średnioroczny wskaźnik inflacji w 2020 r. wyniósł 3,4%

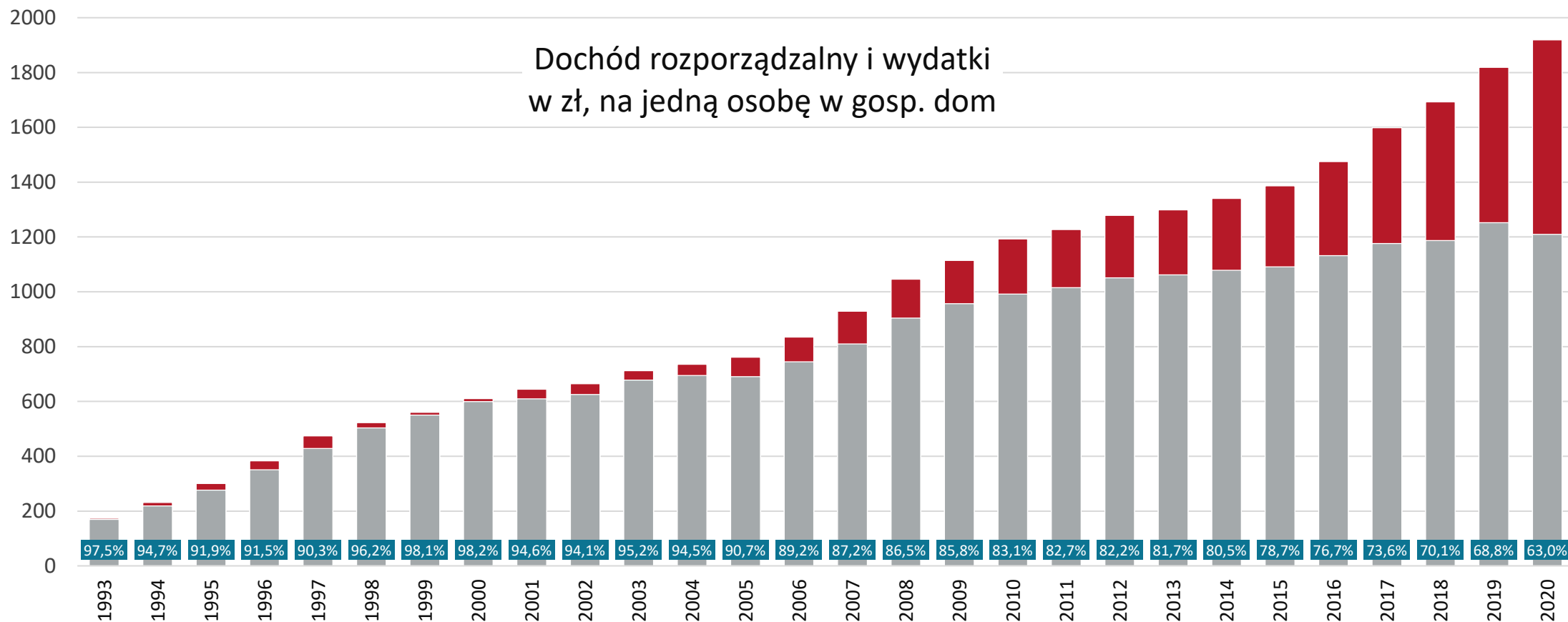


## Inflacja ogółem i jej struktura (% rdr.)



Źródło: Macrobond -> OECD

# Dochód rozporządzalny gospodarstw domowych i wydatki



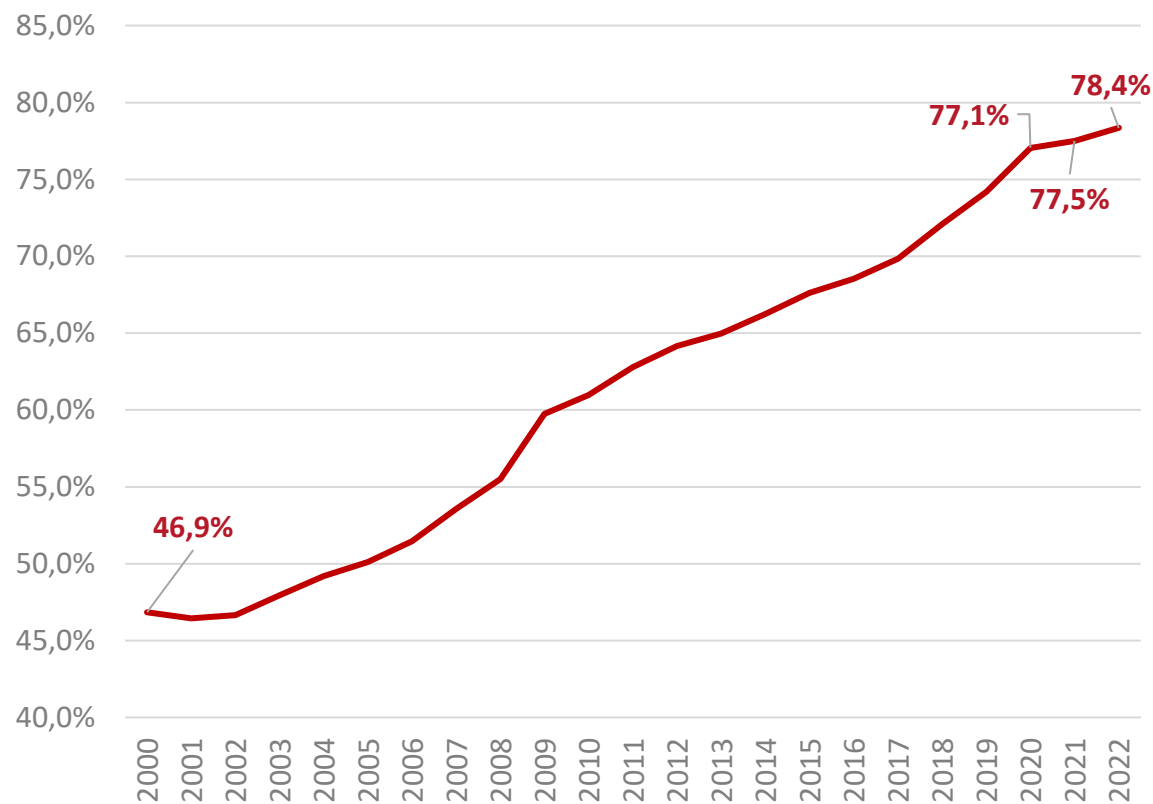
■ Udział wydatków w dochodzie rozporządzalnym  
■ Przebiegły miesięczny wydatki na 1 osobę (w PLN)

■ Przebiegły miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę (w PLN)

# W okresie pandemii COVID -19 Polska nadganiała w zamożności średnią UE przy długu publicznym na relatywnie niskim poziomie

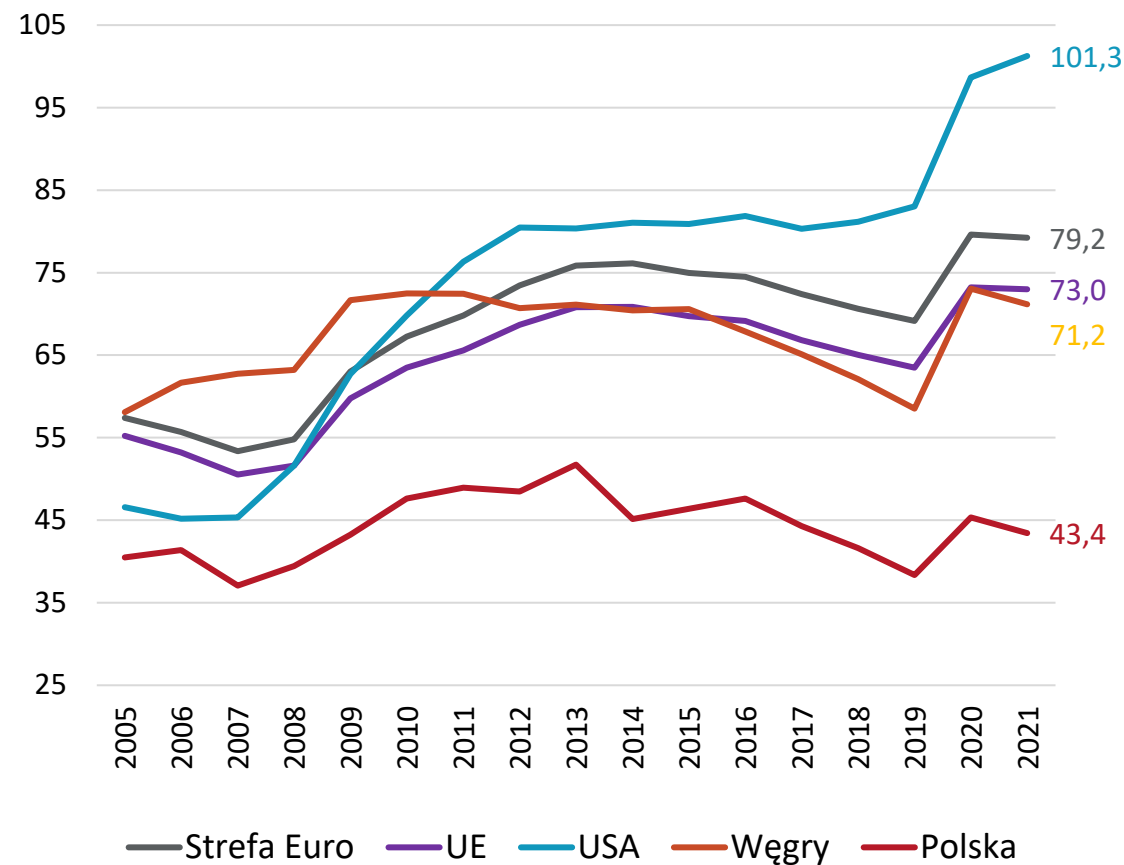


**relacja PKB per capita do średniej UE, %  
prognoza za 2022**



Źródło: obliczenia własne na podst. IMF, GDP per capita, constant prices, PPP, 2017 international dollars

**Dług publiczny netto w relacji do PKB, %**



Źródło: IMF, General government net debt,

# TARCZA FINANSOWA PFR PODSUMOWANIE PROGRAMU

Skuteczna ochrona bezpieczeństwa ekonomicznego pracowników i przedsiębiorstw podczas pandemii

WARSZAWA, 26.04.2022